



CITTA' di SURBO

Prov. di Lecce

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 62 DEL 04/11/2021

OGGETTO: Provvedimento di ripiano del disavanzo di amministrazione 2020 in esecuzione alla sentenza 80/2021 della corte costituzionale in materia di contabilizzazione del fondo anticipazione di liquidità- VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023

L'anno 2021 il giorno 4 del mese di novembre alle ore 16:00 nella sala delle adunanze Consiliari del Comune, convocato con avviso e Ordine del Giorno spediti nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ed in seduta pubblica di 1^a convocazione.

Esperito l'appello da parte de Il Segretario Generale Dott.ssa Maria Rosaria PEDACI e verificata la presenza del numero legale necessario per la validità della seduta, il Sig. Avv. Salvatore VINCENTI, nella sua qualità di Il Presidente del Consiglio, dichiara aperta la seduta. Assiste Il Segretario Generale Dott.ssa Maria Rosaria PEDACI

All'inizio della trattazione del presente punto all'ordine del giorno risultano presenti:

Consiglieri	PRESENTI	ASSENTI
Trio Oronzo	Sì	
Gentile Martina	Sì	
Bianco Pierluigi	Sì	
Pareo Maria Antonietta	Sì	
Solero Vittorio	Sì	
Maletesta Giovanna	Sì	
Carlà Adelmo	Sì	
Carlino Giovanni	Sì	
Martella Marco	Sì	
Neri Angela	Sì	
Vincenti Salvatore	Sì	
Riezzo Mauro		Sì
Cirio Antonio	Sì	
Corrado Anna Maria	Sì	
Guarascio Corinne		Sì
Donno Nicola	Sì	
Longo Jons	Sì	

Presenti n. 15 Assenti n. 2

Sulla proposta di delibera in oggetto sono stati espressi, ove occorrenti, i pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, come di seguito:

Si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. n. 267/2000, e si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e dei vigenti Regolamenti di Contabilità e dei Controlli interni

LA RESPONSABILE DEL SETTORE

SETTORE n. 2 Servizi Finanziari

Dott.ssa Caterina CAVALLO

(FIRMATO DIGITALMENTE)

Si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e dei vigenti Regolamenti di Contabilità e dei Controlli interni

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Dott.ssa Cavallo Caterina

(FIRMATO DIGITALMENTE)

Premesso che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 34 del 05.07.2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2021/2023;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 33 del 05.07.2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il D.U.P 2021/2023;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.44 del 09.08.2021, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Rendiconto dell'esercizio finanziario 2020;

Preso atto che, come individuato nel rendiconto di gestione dell'esercizio 2020 il risultato di amministrazione è pari a euro **3.469.163,89** e risulta così composto:

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				0,00
RISCOSSIONI	(+)	1.753.425,15	14.353.157,70	16.106.582,85
PAGAMENTI	(-)	1.641.807,85	12.576.371,70	14.218.179,55
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			1.888.403,30
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			1.888.403,30
RESIDUI ATTIVI	(+)	4.549.334,59	2.953.604,01	7.502.938,60
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	881.053,77	4.014.703,80	4.895.757,57
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI ⁽¹⁾	(-)			9.262,24
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE ⁽¹⁾	(-)			1.017.158,20
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2020 ⁽²⁾	(=)			3.469.163,89

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020		
Parte accantonata ⁽³⁾		
Fondo crediti di dubbia esigibilità ⁽⁴⁾		2.821.896,04
Fondo anticipazioni liquidità		1.177.352,93
Fondo perdite società partecipate		0,00
Fondo contenzioso		20.045,06
Altri accantonamenti		10.580,00
B) Totale parte accantonata		4.029.874,03
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		570.187,78

Vincoli derivanti da trasferimenti	39.001,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
Altri vincoli	0,00
C) Totale parte vincolata	609.188,78
Parte destinata agli investimenti	0,00
D) Totale parte destinata agli investimenti	0,00
E) Totale parte disponibile (E = A - B - C - D)	-1.169.898,92
F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto ⁽⁶⁾	0,00
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare	

Considerato che :

In sede di approvazione del Rendiconto 2019, in attuazione dell'art. 39-ter del D.L. 162/2019 convertito nella Legge 8/2020 (ora dichiarato incostituzionale) la Città di Surbo aveva provveduto a iscrivere tra le quote accantonate del risultato di amministrazione l'importo dell'accantonamento al F.A.L. per un importo pari alla quota capitale ancora da restituire a tale data, pari **ad € 1.220.506,72**.

Ai sensi dei commi 2 e 3 del citato art. 39-ter, con successiva deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri di Consiglio n. 68 del 22.06.2020 era stato di conseguenza approvato il piano di rientro del maggior disavanzo provvedendo di conseguenza ad iscrivere al bilancio di previsione 2020 nella parte entrata la quota di avanzo relativa all'accantonamento da F.A.L. (€ 1.233.650,02), la quota annuale di ripiano del disavanzo (€ 56.297,09) di importo pari alla quota capitale prevista a rimborso per la medesima annualità 2020 già prevista in sede di approvazione del bilancio medesimo e finanziata con risorse dell'Ente, nonché un nuovo fondo di accantonamento, pari al debito residuo al 31/12/2020 da far confluire nel risultato di amministrazione. Ne consegue che il Rendiconto 2020, registra tra le quote accantonate del risultato di amministrazione, un importo per F.A.L. relativo alle anticipazioni di cui al D.L. 35/2013 e successivi rifinanziamenti pari ad €. **1.177.352,93**.

La nuova Sentenza n.80/2021, nel dichiarare l'incostituzionalità dei commi 2 e 3 del più volte citato art.39-ter, ha mantenuto in vigore il comma 1 della medesima norma che prevede l'obbligo di accantonamento nel risultato di amministrazione a F.A.L. del debito residuo, **non modificando pertanto il risultato di amministrazione del Rendiconto 2020**, già definito in precedenza, ma intervenendo nello specifico sulle modalità di ripiano del disavanzo derivante da tale accantonamento.

Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, l'esercizio delle funzioni fondamentali e i servizi pubblici essenziali da parte degli Enti Locali, l'art.52 del D.L.25/05/2021 n.73, come modificato dalla Legge di conversione 23/07/2021 n.106, ha previsto - al comma 1 - uno stanziamento pari a 660 milioni in favore degli Enti Locali che hanno peggiorato il disavanzo di amministrazione al 31/12/2019 rispetto all'esercizio precedente a seguito della ricostituzione del F.A.L. ex art.39-ter D.L. 162/2019 convertito in L. 8/2020, se tale maggior disavanzo supera il 10% delle entrate correnti accertate del medesimo rendiconto 2019.

Sulla base di tale riparto, la Città di Surbo risulta assegnataria di un quota relativa a tale fondo ammontate ad € **304.615,00**. Il F.A.L. residuo alla data del 31/12/2020 è pari ad euro 1.177.352,93

che diviso in 10 rate costanti determina un debito annuale da rimborsare di euro 117.735,29. Quindi il finanziamento ottenuto consente di finanziare per intero le rate dei primi due anni del bilancio pluriennale e quota parte del terzo anno. La residua parte di euro **48.590,90** dell'esercizio 2023 viene finanziata con le entrate correnti.

Resta inteso che si provvederà al rimborso della quota annuale di euro 117.735,29 per gli anni 2024/2030.

Attualmente, la disciplina del fondo anticipazione di liquidità degli enti locali è la seguente:

D.L. 73/2021 art. 52 comma 1. *E' istituito, nello stato di previsione del Ministero dell'interno, un fondo con una dotazione di ((660 milioni)) di euro per l'anno 2021, in favore degli enti locali che hanno peggiorato il disavanzo di amministrazione al 31 dicembre 2019 rispetto all'esercizio precedente a seguito della ricostituzione del fondo anticipazioni di liquidita' ai sensi dell'articolo 39-ter, comma 1, del decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, se il maggiore disavanzo determinato dall'incremento del fondo anticipazione di liquidita' e' superiore al 10 per cento delle entrate correnti accertate, risultante dal rendiconto 2019 inviato alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP). Il fondo di cui al primo periodo e' destinato alla riduzione del disavanzo ed e' ripartito con decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza Stato città ed autonomie locali, da adottare entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, tenendo conto del predetto maggiore disavanzo.*

Comma 1-bis. *Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, l'esercizio delle funzioni fondamentali e l'erogazione dei servizi pubblici essenziali da parte degli enti locali, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 4 del 28 gennaio 2020 e n. 80 del 29 aprile 2021, l'eventuale maggiore disavanzo al 31 dicembre 2019 rispetto all'esercizio precedente, derivante dal riappostamento delle somme provenienti dalle anticipazioni di liquidita' di cui al decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64, e al decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, sterilizzate nel fondo anticipazione di liquidita', distinto dal fondo crediti di dubbia esigibilita', a decorrere dall'esercizio 2021 e' ripianato in quote costanti entro il termine massimo di dieci anni, per un importo pari al predetto maggiore disavanzo, al netto delle anticipazioni rimborsate nel corso dell'esercizio 2020.*

Comma 1-ter. *A decorrere dall'esercizio 2021, gli enti locali iscrivono nel bilancio di previsione il rimborso annuale delle anticipazioni di liquidita' nel titolo 4 della spesa, riguardante il rimborso dei prestiti. A decorrere dal medesimo anno 2021, in sede di rendiconto, gli enti locali riducono, per un importo pari alla quota annuale rimborsata con risorse di parte corrente, il fondo anticipazione di liquidità accantonato ai sensi del comma 1. La quota del risultato di amministrazione liberata a seguito della riduzione del fondo anticipazione di liquidità e' iscritta nell'entrata del bilancio dell'esercizio successivo come «Utilizzo del fondo anticipazione di liquidità», in deroga ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897 e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145. Nella nota integrativa allegata al bilancio di previsione e nella relazione sulla gestione allegata al rendiconto e' data evidenza della copertura delle spese riguardanti le rate di ammortamento delle anticipazioni di liquidità, che non possono essere finanziate dall'utilizzo del fondo anticipazioni di liquidità stesso.*

Comma 1-quater. *A seguito dell'utilizzo dell'intero importo del contributo di cui al comma 1, il maggiore del bilancio di previsione 2021 rispetto a quanto previsto ai sensi del comma 1-bis puo' non essere applicato al bilancio degli esercizi successivi.)*

Considerato che, a fronte di una quota decennale di recupero del disavanzo ammontante ad € 117.735,29 l'importo del contributo assegnato alla Città di Surbo, pari ai suddetti € **304.615,00**, da

iscrivere integralmente sul bilancio 2021, garantisce la copertura dell'86,24% dell'importo complessivo relativo al triennio 2021/2023 di cui al vigente Bilancio di previsione, con una differenza da finanziare con risorse dell'ente per € 48.590,90;

Rilevato che, a seguito dell'incostituzionalità dei commi 2 e 3 dell'art. 39-ter del DL 162/2019 convertito in Legge 8/2020, occorre rettificare sul bilancio di previsione 2021/2023, gli accantonamenti iscritti nella parte spesa per il FAL così come riportato nel prospetto riepilogativo di dettaglio (**all.1**) con evidenza del ripiano del disavanzo da FAL negli esercizi 2021-2030;

Verificata inoltre la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione finanziario 2021/2023, derivanti dall'acquisizione di ulteriori assegnazioni regionali e statali, che hanno evidenziato maggiori entrate e maggiori spese aggiornando lo stanziamento iniziale in base ai riparti e precisamente:

ENTRATA			USCITA		
Codifica	Descrizione	Variazione	Codifica	Descrizione	Variazione
2.01.01.01.001	trasferimenti per interventi lo stato di emergenza Covid 19 Solidarietà alimentare 2021	243.584,22	1.04.02.02.999 12.05	Spese per interventi stato di emergenza Covid 19 solidarietà alimentare 2021	243.584,22
2.01.01.01.001	Fondo per esercizio delle funzioni fondamentali (art 106 DL 34 del 2020)	29.194,16	1.10.99.99.999 12.05	Fondi Covid (trasferimento da Ministero funzioni fondamentali anno 2021)	29.194,16
2.01.01.01.001	Riduzione tari attività economiche fondo 2021	107.350,54	1.04.01.02.003 09.03	Agevolazioni Tari 2021 utenze non domestiche	107.350,54
2.01.01.01.001	Assegnazione integrativa somme per gestione scuole infanzia paritaria (Cap. U 207)	1.881,79	1.10.99.99.999 04.07	Contributo integrativo scuola infanzia paritaria Cap. E. 120.7	1.881,79
2.01.01.01.003	Contributo centri estivi anno 2021	39.667,12	1.03.02.99.999 06.01	Centri estivi assegnazioni anno 2021	39.667,12
2.01.01.02.001	Assegnazione fondi reg. per refezione scolastica	16.008,00	1.03.02.15.006 04.06	Servizio di refezione	16.008,00
2.01.01.02.001	Assegnazione di fondi reg. per interventi	-15,00	1.03.01.02.001 04.06	Spese diverse assistenza scolastica – Cap. 120/3	- 15,00
2.01.01.02.001	Assegnazione reg. fondi per scuole materne - Cap. 654 U	-300,00	1.04.01.01.002 04.01	Contributi scuole materne private – Cap. 120/4 E	- 300,00
2.01.01.02.001	Contr. Reg.li libri di testo – parte spesa Cap. 1455	-3.551,77	1.04.02.01.999 04.06	Fornitura libri di testo – Parte entrata 122	- 3.551,77
2.01.01.02.001	Trasf. Correnti da Reg. fondi DM 1012/2017 Sezioni Primavera Cap. u 2211	12.000,00	7.02.05.01.001 99.01	Versamenti di imposte e tasse di natura corrente riscosse per conto di terzi (Provincia – Contributi igiene ambientale su Tari)	12000,00
4.03.13.01.001	somme residuali dalla cassa dd.pp devoluzione copertura intervento parcheggi campo spotico (cap.u2905/6)	29223,26	2.05.99.99.999 08.01	somme residuali dalla cassa dd.pp devoluzione copertura intervento parcheggi campo spotico (cap.433)	29.223,26
2.01.01.02.001	Contributo Regionale – Redazione Piano Mobilità ciclistica Cap. U 2016	7500,00	1.03.02.11.999	Redazione Piano Mobilità ciclistica (Contributi Regionali)	7500,00

Dato atto altresì della necessità di effettuare una variazione al bilancio parte spesa e parte entrata derivante da sopravvenute esigenze comunicate dai responsabili di settore e stimate da un'analisi dei fabbisogni preventivati in relazione all'andamento della gestione;

Visti i seguenti provvedimenti:

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 01/06/2021, avente ad oggetto *“Atto di indirizzo per l'utilizzo di somme residuali non erogate dalla Cassa Depositi e Prestiti di Roma per mutui contratti in diverse annualità – Devoluzione somme per la copertura finanziaria di un nuovo intervento”*;
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 30/06/2021, avente ad oggetto *“Tassa sui Rifiuti per l'anno 2021 – Definizione delle agevolazioni tariffarie alla luce dell'emergenza epidemiologica da Covid-19”*;
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 29/07/2021, avente ad oggetto *“Approvazione Piano Tariffario Tassa sui Rifiuti (TARI) anno 2021, sulla base del Piano Economico Finanziario (PEF) validato da Ager”*;
- Determina R.G. N. 731 del 11/10/2021, avente ad oggetto *“Approvazione ruolo esattoriale mediante procedura di ingiunzione fiscale sanzioni codice della strada anno 2019-2017”*;

Ritenuto necessario apportare al Bilancio di Previsione finanziario 2021/2023 le suddette

variazioni che permettono, per quanto possibile, di realizzare gli interventi programmati e di far fronte alle nuove esigenze della gestione, e che pertanto lo stesso viene modificato come risulta nell'allegato prospetto **(all.2)** che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Verificato il permanere degli equilibri di bilancio, a seguito delle variazioni proposte, ai sensi dell'articolo 193, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000 ed il rispetto dei vincoli di finanza pubblica ai sensi della Legge di Bilancio n. 205/2017 **(all.2)**.

Dato atto che le variazioni di cui trattasi, quali risultano dagli allegati prospetti, sono state sottoposte all'esame dell'Organo di revisione che ha espresso parere **favorevole verbale n.5 del 19.10.2021**

Richiamato l'art. 175 del d.Lgs. n. 267/2000, come modificato dal d.Lgs. n. 118/2011, il quale prevede, ai commi 1 e 2, che il bilancio di previsione può subire variazioni, in termini di competenza e di cassa, sia nella parte entrata che nella parte spesa, per ciascuno degli esercizi considerati, con deliberazione di Consiglio Comunale da adottarsi entro il 30 novembre di ciascun anno;

Visto il Regolamento comunale di contabilità;

Visto il prospetto riepilogativo di dettaglio **(all.1)** con evidenza del ripiano del disavanzo da FAL negli esercizi 2021-2030;

Visto il prospetto riportato in allegato contenente l'elenco delle variazioni di competenza di cassa da apportare al bilancio di previsione finanziario 2021/2023 **(all.2)**;

Visto il parere favorevole espresso dal revisori dei conti verbale n. 5 del 19.10.2021 ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. B del D.Lgs 267/2000 **(all.3)**;

Preso atto che la 1^a commissione consiliare permanente ha espresso parere nella seduta del 28.11.2021;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 al;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

Illustra il Sindaco

Con voti favorevoli 11, Astenuti 4 (Cirio, Corrado, Donno, Longo) espressi per alzata di mano dai 15 consiglieri presenti e votanti

D E L I B E R A

Di approvare il ripiano della quota del disavanzo di amministrazione risultante dal rendiconto 2020 di cui **all'allegato 1**;

Di iscrivere nei bilanci di previsione degli esercizi 2021/2023 le previsioni di spesa, per la quota di disavanzo a carico dei rispettivi esercizi finanziari apportando al bilancio finanziario di previsione

2021/2023 le variazioni di cui all'**allegato 2** per costituirne parte integrante e sostanziale;

Di approvare le variazioni al Bilancio di previsione 2021/2023, annualità 2021, in termini di competenza e di cassa, riportate nel prospetto **allegato 2** che forma parte integrante del presente atto;

Di dare atto che, a seguito della variazione di cassa, viene garantito un fondo di cassa finale non negativo (**all. 2**):

Di dare atto:

- del permanere degli equilibri di bilancio, sulla base dei principi dettati dall'ordinamento finanziario e contabile ed in particolare dagli artt. 162, comma 6 e 193 del D.Lgs. 267/2000, come risulta dal prospetto che si allega quale parte integrante e sostanziale (**all.2**);

- del rispetto del pareggio finanziario;

- del rispetto dell'art.1 comma 821 Legge n. 145/2018 in quanto si prevede che la gestione di competenza chiuderà con un risultato non negativo;

- di aggiornare conseguentemente il Piano Esecutivo di Gestione;

- di aggiornare conseguentemente il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2021/2023;

Infine, il Consiglio Comunale, stante l'urgenza di procedere con le attività ed i progetti finanziati dalla presente variazione;

Con voti favorevoli 11, Astenuti 5 (Cirio, Corrado, Donno, Longo) espressi per alzata di mano dai 15 consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

Il Presidente del Consiglio
(Avv. Salvatore VINCENTI)

Il Segretario Generale
(Dott.ssa Maria Rosaria PEDACI)

ATTESTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 134 COMMI 3-4 T.U.E.L. N.267/00

[] La presente Deliberazione diverrà esecutiva decorsi 10 giorni dalla pubblicazione

[X] La presente Deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 11/11/2021 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124, 1° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Data 11/11/2021

L'INCARICATO ALLA PUBBLICAZIONE

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott.ssa Maria Rosaria PEDACI)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005 modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 235/2010, del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' rinvenibile per il periodo di pubblicazione sul sito web del comune di Surbo
